



시험장에서 보게될 지문을 미리본다

공부가 하고싶어지는 책
행정학이 재밌어지는 책

2021
김종규
OX
파이널
선행정학

동영상강의 kaspa.co.kr

9급 / 7급 / 국회 / 공사·공단 / 군무원 / 경찰 / 승진

이 책의 구성과 특징

절번호
절별 제목 표시
중요도 등급(주제별)
회독 체크

SUBJECT

02

공직의 분류

회독

1 경력직과 특수경력직 B

★ 01 경찰공무원과 소방공무원은 특수경력직 공무원이다.

★ 02 행정부 국가공무원 중에서는 특정직 공무원의 수가 가장 많다.

★ 03 헌법연구관과 국가정보원 직원은 특정직 공무원이다.

★ 04 임기제 공무원은 근무 기간을 정하여 임용되는 특수경력직이다.

★ 05 경력직은 실적주의와 직업공무원제가 적용된다는 점에서 특수경력직과 다르다.

★ 06 현재 지방공무원의 수가 국가공무원의 수보다 많다.

★ 07 2021.1 현재 소방공무원과 경찰공무원은 원칙적으로 국가공무원이다.

★ 08 청와대 민정수석비서관은 정무직, 국회의원 비서관은 별정직 공무원이다.

★ 09 국회수석전문위원은 별정직공무원, 전문위원 일반직공무원이다.

★ 10 대법원장·대법관·경찰청장·검찰총장은 모두 특정직공무원이다.

★ 11 전문경력관이란 특수한 직위에 임용되는 일반직공무원으로 직렬·직군 등의 구분이 적용되지 않는다.

★ 12 선거로 취임하거나 국회의 임명동의가 필요한 공무원은 특수경력직 중 정무직공무원에 해당한다.

경력직공무원이다.
경력직 중 특정직: 경찰, 소방, 군인, 검사, 법관 등

특정직 (6%)

..... 임용되는 경력직이다.

..... 국가공무원의 수가 지방공무원의 수보다 **지방직 (26%)**

(2020.4.1. 소방공무원은 전원 지방직에서 국가직 공무원으로 전환되었다.)

비서관 수석: 정무직
기타: 별정직

인사청문을 거치지만 신분은 특정직

전문경력관: 일반직공무원 중 순차보진이 곤란, 장기 재직을 요하는 특수임무담당 공무원

정답 **1** 01 X 02 O 03 O 04 X 05 O 06 X 07 X 08 O 09 O 10 O 11 O 12 O

Theme(주제)
주제 일련번호
중요도 등급 (지문별)

정답

86
2021 김중규 OX 파이널 선행정학



2 개방형과 폐쇄형 A

- ☆ 01 개방형은 폭넓은 안목을 갖춘 일반행정가를 육성하는데 효과적이다.
- ☆ 02 개방형은 정식 인사나 자의적인 인사로부터 자유롭다.
- 03 개방형은 대개 폐적이 퇴직으로 이어져 경력발전이나 신분보장에 불리하다.
- ☆ 04 개방형은 행정의 안정성이나 직업공무원제 확립에 유리하다.
- ☆ 05 전문성이 요구되거나 효율적인 정책수립을 위하여 공직 내외에서 적격자를 선발하는 제도를 공모직위제라 한다.
- ☆ 06 개방형직위는 고위공무원단 또는 과장급 직위 총수의 30% 범위 안에서 지정한다.
- 07 경력개방형직위는 모두 민간인으로 임용된다.
- ☆ 08 임기제로 임용되는 개방형직위의 임용기간은 5년 이내, 3년 이상이다.

- 효과적이지 않다.
[개방형 : 전문행정가
폐쇄형 : 일반행정가]
- 자유롭지 못하다.
- 불리하다.
[개방형 : 직업공무원제 X
폐쇄형 : 직업공무원제 O]
- 개방형직위제라 한다.
[개방형직위 : 공직내외
중요직위 : 공직내부
개공자 : 2/3]
- 20% 범위안에서
[개방형직위 : 공직내외에서 채용
경력개방형직위 : 공직외부에서만 채용]
- 임직 : 5년이하, 2년이상
임기제 : 5년이하, 3년이상
- 내부승진을 원칙으로 한다.
- [융통성 O
수직적 융통성 X, 수직적 폐쇄성 O]

3 계급제 C

- 01 사람을 기준으로 하는 공직분류제도에서는 결원 발생시 외부충원을 원칙으로 한다.
- ☆ 02 계급제는 부서간, 직위간 수평적인 교류와 협력·조정이 원활하게 이루어진다.
- ☆ 03 계급제는 수직적 융통성이 약하여 수직적 폐쇄성이 강한 공직분류제도이다.

정답 2 01 X 02 X 03 O 04 X 05 X 06 X 07 O 08 O 3 01 X 02 O 03 O

O/X 표기란

옳게 바꾼 지문

초요약 첨삭 정리 (스피드 암기를 유도하는 마무리 보충설명)

장별 제목 표시

쪽수

CHAPTER

01

행정학의 기초이론

행정이란 무엇인가.
행정학은 어떻게 태동·발전되어 왔는가.

이 책은 행정학이 시작되는 부분이니 당연히 생소하고 낯설 수 밖에 없다. 행정학의 기본이 되는 주요 개념과 특성, 이념, 접근법, 행정학이론 등이 설명된다. 이 장에서 소개되는 내용들은 이어지는 장들을 이해하는데 필수적인 내용이므로 잘 정리해야 한다. 그래서 늘 가장 많은 문제가 출제되는 부분이기도 하다. 이 장은 각종 이론들이 많다 보니 여러 가지 의견과 주장들이 분분하여 약간은 혼란스럽게 느껴지는 경우도 있다. 그러나 이 책에서 안내하는 대로 따라가기만 하면 길을 잃어버릴 염려는 없다.

김중규선행정학

1 행정의 개념 B

- ☆ 01 결정은 가치나 정치와 연관되고, 집행은 사실이나 행정과 연관된다.
- 02 국민의 권리를 제한하고 의무를 부과하는 것은 행정의 본질과 거리가 멀다.
- ☆ 03 W.Wilson은 「행정의 연구」에서 행정은 국가의사를 결정하는 정치가 아닌 경영과 같다고 하였다.
- 04 오늘날 행정은 정부에 의한 독점적 서비스 공급을 의미한다.
- ☆ 05 Goodnow는 행정을 국가의사의 결정(표현)이라고 하였다.

[결정-가치-정치
집행-사실-행정]

..... 본질이다.

W.Wilson : <행정의 연구(1887)>에서 정치행정이원론 주장

..... 의미하지 않는다.

..... 집행(실천)이라고 하였다.
Goodnow는 <정치와 행정(1900)>에서 정치(결정)와 행정(집행)의 엄격한 분리 주장

2 재화의 유형과 공공재로서의 행정 A

- ☆ 01 요금재를 시장에 맡기면 자연독점 문제로 실패한다.
- ☆ 02 공유재는 비경합성과 비배제성을 띠는 재화이다.
- 03 공유재를 시장에 맡기면 비용회피와 과잉소비문제가 생긴다.
- 04 공공재를 시장에 맡기면 바람직한 수준 이하 또는 이상으로 공급된다.
- ☆ 05 의료, 교육 등 가치재는 시장에서 공급 가능한 사적재이므로 정부가 개입할 수 없다.
- ☆ 06 공유재는 비용은 분산되어 작게 느껴지고 편익은 집중되어 크게 느껴져 부정적 외부효과로 인한 시장실패가 발생한다.

모든 재화를 시장에 맡기면 실패하는 이유

[공공재 : 무임승차, 과다·과소공급
요금재 : 자연독점
공유재 : 과잉소비와 비용회피로 인한 비극]

..... 경합성과 비배제성을 ...

적정수준의 공급 X

..... 사적재이지만 정부가 개입할 수 있다.

[비용-분산-작게 느껴짐 X
편익-집중-크게 느껴짐] 압도

정답 1 01 ○ 02 X 03 ○ 04 X 05 X 2 01 ○ 02 X 03 ○ 04 ○ 05 X 06 ○

- 07 E.Ostrom은 정부규제 등 보편적 방식으로는 공유재의 비극을 막을 수 없다고 보았다.
- ★ 08 공유재는 무임승차문제를 야기하기 때문에 원칙적으로 정부가 공급해야 한다.
- ★ 09 고속도로 등 기반시설은 공유재, 국공립공원 등 공공시설은 유료재에 해당한다.
- 10 공기는 공공재로 보는 시각도 있다.
- 11 기상예보는 공공재, 한산한 고속도로는 유료재, 혼잡한 무료도로는 공유재, 의료는 시장재에 각각 해당한다.
- ★ 12 무임승차의 근본원인으로 비배제성을 들 수 있다.
- 13 공유지 비극의 주된 원인은 비배제성 때문이다.
- 14 공유재는 민간부문이 공급주체가 될 수 있다.

3 행정과정 D

- ★ 01 POSDCoRB은 Gulick이 주장한 최고관리층의 7대 관리기능이다.
- ★ 02 POSDCoRB 중 Co는 협동(Cooperation)을 말한다.

- 세계 도처에서 구성원들간 자발적 합의에 의한 다양한 해결방식 발견 (공유의 비극을 넘어)
- 공공재는
- 유료재, 공유재에 해당한다.
- [기반시설(전기·도로) : 유료재
공공시설(국공립공원) : 공유재]
- 공기 [공유재설 : 오염(비극)가능성
공공재설 : 경합성 X, 배제성 X]
- 비배제성 = 무임승차
- 비배제성과 경합성 때문이다.
- 공유재 : 민간단체 등이 관리·공급 가능
- 재화공급자(원칙) [공공재 : 정부
공유재 : 민간부문
유료재 : 공기업
시장재 : 시장]
- 조정(Coordination)을 말한다.
- P : Plan(기획)
O : Organize(조직)
S : Staff(인사)
D : Direct(지휘)
Co : Coordinate(조정)
R : Report(보고)
B : Budget(예산)

정답 07 ○ 08 × 09 × 10 ○ 11 ○ 12 ○ 13 × 14 ○ 3 01 ○ 02 ×

1 행정과 정치 A

- ☆ 01 경제대공황과 뉴딜정책으로 행정국가와 함께 정치행정일원론이 대두되었다.
- ☆ 02 정치행정이원론에서 행정이란 원래 국가의사를 결정하는 것이다.
- 03 정치는 민주성을, 행정은 효율성을 각각 중요한 가치로 여긴다.
- ☆ 04 Simon의 새이원론은 가치와 사실을 구분하되, 행정에서 가치 기능을 부정하지는 않는다.
- 05 정치행정이원론에서 정치란 정책형성을, 정치행정일원론에서 정치란 업관정치를 의미한다.
- ☆ 06 정치행정이원론은 업관주의의 폐단을 극복하기 위하여 정당정치로부터 자유로운 행정영역을 주장하였다.
- ☆ 07 Appleby는 정치와 행정이 단절적이라는 정치행정이원론을 주장하였다.

- 행정국가 : from New Deal to Great Society
- 정치란
- [정치 : 민주성 등 대외적 가치
행정 : 효율성 등 대내적 가치
- 행태론(새이원론) [가치 배제 ○
가치 부정 X
- 업관정치를 정책형성을
정치의 의미 [이원론 : 업관정치
일원론 : 정책형성
- W.Wilson의 정치행정이원론은 업관정치(정당정치)의 폐해 극복을 위해 등장
- 융합적(연속적)이라는 정치행정일원론을
[이원론 : Wilson, Goodnow 등
일원론 : Appleby, Dimock 등

2 행정과 경영 B

- ☆ 01 경영은 관료제적 성격을 띠지 않는다.
- 02 행정과 경영 모두 관리적 성격을 띠는 점에서는 유사하다.
- 03 최근 행정의 경영화, 제3섹터, 신공공관리론의 등장으로 양자간 차이가 상대화되고 있다.

- 성격을 띠다.
관료제적 성격은 행정과 경영의 유사점
-
- 상대화 : 차이가 약화

정답	1	01 ○	02 ×	03 ○	04 ○	05 ×	06 ○	07 ×	2	01 ×	02 ○	03 ○

3 시민사회와 제3섹터 B

- 01 비정부조직은 전문성과 책임성은 부족하지만 정책과정에 큰 영향력을 발휘한다.
- 02 우리나라는 시민단체에 정부가 재정적 지원을 하지 않는다.

NGO [영향력 O
전문성, 책임성 X]

..... 지원을 한다.
비영리민간단체 지원법(2000)

4 사회적 자본 B

- ☆ 01 사회적 자본은 수평적 · 자발적 · 협력적 · 지속적 · 상향적 네트워크이다.
- ☆ 02 사회적 자본은 거래비용을 감소시켜 능률성을 높여준다.
- ☆ 03 사회적 자본은 등가물의 동시적 교환이다.
- 04 사회적 자본은 동조성의 요구로 사적 선택을 촉진시킨다.
- 05 사회적 자본은 최근 지나친 대외성과 개방성으로 인한 비판이 제기된다.
- 06 사회적 자본은 이타적 · 무조건적 봉사가 아니다.
- 07 사회적 자본은 국가간 이동성과 대체성이 낮다.
- ☆ 08 사회적 자본에서의 다양성은 갈등과 대립의 원천이 된다.

불신으로 인한 거래비용 감소

..... 교환이 아니다.
등가물의 동시적 교환 = 경제적 자본의 거래형태

..... 선택을 저해한다.

..... 폐쇄성과 결속성으로 인한

호혜주의 규범
[호혜주의, 공동체주의 O
이타주의, 무조건적 봉사 X]

..... 창의력과 학습의 원천이 된다.

정답

3 01 ○ 02 × 4 01 ○ 02 ○ 03 × 04 × 05 × 06 ○ 07 ○ 08 ×

1 주민참여 B

- ★ 01 주민참여예산제도는 「지방자치법」상 의무화되어 있다.
- ★ 02 우리나라는 주민소환제도가 주민소송제도보다 앞서 도입되었다.
- ★ 03 수사나 재판에 관여하는 사항은 주민감사 청구대상이 아니다.
- ★ 04 우리나라 주민조례개폐청구제도는 단체장에게 청구하는 간접발안에 해당한다.
- ★ 05 주민은 단체장에게 조례의 제정·개폐를 직접 발의할 수 있다.
- 06 감사청구된 사항은 90일 이내에 감사를 종료해야 하며 그렇지 못할 경우 소송 제기가 가능하다.
- ★ 07 최근 중앙정부도 국민참여예산제도를 도입하였다.
- ★ 08 인구 50만 이상의 대도시의 경우 200명을 넘지 않는 범위 안에서 조례로 정한 주민 수 이상의 연서로 주민감사를 청구할 수 있다.
- ★ 09 행정기구 설치·변경이나 공공시설 설치 반대 등에 대해서는 조례의 제정·개폐를 청구할 수 없다.

- 「지방재정법」상
2011 「지방재정법」상 의무화
- 주민소송제도가 주민소환제도보다
주민소송 2006, 주민소환 2007
- 주민감사 { 수사·재판
청구 X { 사생활
 감사했거나 감사중인 사항
- 간접발안 { 단체장에게 청구
 의회가 최종 결정
- [직접 발의 O
 간접발안 X
- 60일 이내에
- { 주민참여예산 : 2011 의무화
 국민참여예산 : 2018 의무화(2019 예산부터 시행)
- 300명을 넘지 않는
{ 시·도 : 500명
 인구 50만 이상 시 : 300명
 기타 시·군·구 : 200명
- 조례개폐 { 법령 위반
 청구 X { 지방세·사용료 등의 부과·징수·감면
 행정기구 설치·변경
 공공시설 설치 반대

2 주민소송 B

- ★ 01 지방자치단체의 예산이 불법·부당하게 지출된 경우 주민감사 청구를 거쳐 주민소송을 제기할 수 있다.
- ★ 02 중앙정부를 상대로 하는 국민소송제도가 최근 도입되었다.

- [위법·부당 행정행위 : 감사청구대상
 위법·부당 재우행위 : 소송대상
- 국민소송제도는 아직 도입되지 않았다.

정답

1 01 × 02 × 03 ○ 04 ○ 05 ○ 06 × 07 ○ 08 × 09 ○

2 01 ○ 02 ×

★ 03 피해를 입은 당사자가 아니라도 소송을 청구할 수 있다는 점에서 당사자소송이 아닌 대표소송 내지는 공익소송의 성격이 강하다.



주민소송 { 당사자 소송 X
공익·대표·민중소송 O

3 주민투표 B

★ 01 주민 또는 지방의회의 청구는 물론 단체장이 직권으로 부칠 수도 있다.



주민투표청구 { 주민
지방의회
단체장(지방의회 동의 거쳐서)
but, 주민투표 발의는 단체장만 가능

★ 02 투표에 부쳐진 사항은 1/2 이상 투표와 1/2이상 찬성으로 확정된다.



..... 1/3 이상 투표와
1/3 이상 미투표시 개표 X → 부결

★ 03 주민투표로 확정된 사항은 3년 이내에는 다시 주민투표에 부칠 수 없다.



..... 2년 이내에는

★ 04 중앙행정기관의 장은 국가정책의 수립에 대한 주민투표의 실시를 단체장에게 요구할 수 없다.



..... 있다.
중앙행정기관장이 실시 요구 가능 : 기속력 X

05 국가정책에 대한 주민투표결과는 권고적 효력 밖에 가지지 않는다.



★ 06 조세, 예산 및 재산관리에 관한 사항은 주민투표에 부칠 수 없다.



주민투표 X { 예산·재산관리·조세
인사·정원
행정기구 설치·변경
국가 또는 다른 자치단체의 권한
법령위반 또는 재판중

07 주민투표의 대상·발의자·발의요건 등은 「지방자치법」에 규정되어 있다.



..... 「주민투표법」에
주민투표 { 지방자치법 : 근거만
주민투표법 : 대상, 발의 등 구체사항

4 주민소환 B

★ 01 우리나라는 주민소환의 방법을 주민들이 임의로 정해서 실시한다.



우리나라는 주민소환의 방법을 투표로 하도록 법정화되어 있다.

★ 02 주민소환 대상에 비례대표 지방의원들도 포함된다.



..... 제외된다.

정답	03 O	3	01 O	02 X	03 X	04 X	05 O	06 O	07 X	4	01 X	02 X
----	------	----------	------	------	------	------	------	------	------	----------	------	------

APPENDIX

부록

꼭 알아야 할 행정학 숫자

건강은 잃고 나서야 그 소중함을 안다는 말이 있듯이,
또한 노동자들은 목숨을 잃고 나서야 그들의 존재를 세상에 알린다는 말이 있듯이...
우리는 안타깝게도 소중한 그 무엇을 잃기 전에 처음부터 그 소중함을 알지 못하는 경우가 참 많다.
행정학도 불합격하고 나서야 이해의 소중함, 제대로 된 교재와 강의의 소중함을 안다.

김중규선행정학

1 정부규제

- ① 「행정규제기본법」 상 규제의 존속기한(규제일몰제)은 원칙적으로 년이다.
- ② 대통령 직속의 규제개혁위는 위원장 인을 포함한 20~25명의 위원으로 구성된다.

 5 2**2 정책의제 설정상 오류**

- ☆ ① 옳은 귀무가설을 기각하거나 정책효과가 없는데 있다고 판단하는 오류는 종 오류이다.
- ☆ ② 문제를 잘못 정의하여 문제가 해결되지 않은 오류는 종 오류이다.
- ☆ ③ 틀린 귀무가설을 인용하거나 정책효과가 있는데 없다고 판단하는 오류는 종 오류이다.

 1 옳을 귀무기 - 1종 오류 3 2**3 비용편익분석**

- ☆ ① 순현재가치가 보다 크면 경제적 타당성이 인정된다.
- ☆ ② 편익비용비율이 보다 크면 경제적 타당성이 인정된다.
- ☆ ③ 내부수익률은 순현재가치를 으로, 편익비용비율을 로 만들어 주는 할인율을 말한다.

 0 순현재가치 : B - C 1 편익비용비율 : B/C 0 1**4 Allison의 의사결정모형**

- ☆ ① 쓰레기기통모형과 전제조건이 유사한 관료정치모형은 Allison의 모형 이다.
- ☆ ② 합리모형과 전제조건이 유사한 합리적행위자모형은 Allison의 모형 이다.

 3 1