

합격생 추천의 글

중규쌤으로 환승한 것이 신(神)의 한 수였습니다

작년에 암기위주로 공부하다 고배를 마시고 고민 끝에 중규쌤으로 갈아탔습니다. 중규쌤 심화이론수업을 처음 듣는 순간 마치 행정학의 신세계가 열리는 느낌이었습니다. 설명방법이 스토리텔링으로 쉽게 이해를 시켜주시고 다시 반복해서 암기를 시켜주는 것이 이전 다른 선생님과는 방식이 완전히 달랐습니다. 작년에 그렇게 고통스러웠던 행정학이 중규쌤의 기출을 완강하고 압축을 수강할 때에는 점점 행정학에 자신감과 재미를 느끼게 되고 행정학 전체의 윤곽이 잡히면서 “작년에 내가 이런 걸 모르고 용감하게(?) 시험을 봤구나, 행정학이란게 이런거구나” 하는 눈이 트였습니다. 작년에 50~70점을 맴돌던 점수가 올해 시험에서는 모두 95점 이상이 나왔습니다. 특히 그 어렵다던 국가9급에서도 95점을 받아 합격했습니다. 합격생들이 왜 여다나 압축을 추천하는지, 왜 선행정학을 추천하는지 저도 합격하니 알 수 있을 것 같습니다...^^

- 2020 국가7급(행정학 100점), 지방9급(행정학 100점), 국가9급(행정학 95점) 합격생 강민철 -

선행정학 풀커리를 따라가다 보면 압축단계에서 비로소 행정학적 감수성과 자신감이 생깁니다

저는 선행정학 풀커리를 모두 강의를 들으며 따라갔습니다. 기본이론, 심화이론, 기출강의, 시험 한 두 달 전에는 동형모의 및 압축, 시험 일주일 전에는 여다나 특강까지... 제가 시험 직전까지 강의를 고집한 이유는 강의를 꼭 따라가다 보면 암기할 내용들은 두문자 암기법을 통해 자연스럽게 암기가 되고, 이해할 내용은 빈틈 없이 머릿속에 자리잡기 때문입니다. 특히 막판에 압축강의나 여다나특강은 지금까지 배웠던 내용들을 머릿속에 싹 정리해주는 느낌이었고 그 감을 유지하여 시험장에 들어갈 수 있었습니다. 선행정학 풀커리를 무조건 따라가다보면 중규쌤이 늘 말씀하듯이 어느 순간 신기하게도 행정학적 감수성(마인드)이 몸에 배게 되고 어떤 난도의 문제라도 자신있게 풀 수 있게 됩니다. 여다나압축, 강추합니다...^^

- 2020 국가7급(행정학 100점), 지방7급(행정학 95점), 서울9급(행정학 100점) 합격생 강현정 -

Ch 01 행정학의 기초이론

SUBJECT 01 행정의 본질

- 01 행정의 개념 · 19
- 02 공공재로서의 행정 · 20
- 03 행정의 변수 · 기능 · 과정 · 22

SUBJECT 02 행정과 환경

- 01 행정과 정치 · 24
- 02 행정과 경영 · 26
- 03 행정과 법 · 27
- 04 시민사회와 제3섹터 · 28
- 05 사회적 자본 · 30

SUBJECT 03 행정의 변천

- 01 국가와 행정의 변천 · 33
- 02 행정국가와 현대행정의 특징 · 34
- 03 신행정국가 · 35
- 04 진보주의 정부관과 보수주의 정부관 · 36
- 05 후기산업사회의 행정 · 37

SUBJECT 04 행정의 존재이유 – 시장실패와 대응

- 01 시장실패 · 39
- 02 정부규제 · 40
- 03 Wilson의 규제정치모형 · 43
- 04 행정지도 · 44

SUBJECT 05 행정의 한계 – 정부실패와 대응

- 01 정부실패 · 46
- 02 공공재의 적정 공급규모 · 48
- 03 감축관리론 – 작은 정부론 · 49

- 04 공공부문의 민간화 · 50

SUBJECT 06 행정의 지향과 가치

- 01 행정과 가치 · 53
- 02 행정이념의 우선순위와 상호관계 · 54
- 03 공익성 · 55
- 04 형평성 · 57
- 05 정의 · 58
- 06 합법성 · 능률성 & 민주성 · 59
- 07 합리성 · 60
- 08 효과성 · 61
- 09 가외성 · 62

SUBJECT 07 행정학의 특징과 체계

- 01 행정학의 학문적 성격 · 64
- 02 행정학의 접근법 · 65
- 03 행정학의 성립과 발달 · 66

SUBJECT 08 행정학의 주요이론

- 01 행정의 변천과 흐름 · 68
- 02 과학적 관리론 · 69
- 03 인간관계론 · 70
- 04 행태론 · 71
- 05 생태론 · 73
- 06 체제론 · 74
- 07 비교행정론 · 76
- 08 발전행정론 · 77
- 09 신행정론 · 78
- 10 후기행태주의 · 79
- 11 현상학 · 80
- 12 비판행정학과 담론행정 · 81
- 13 공공선택론(Ⅰ) – 기본가정과 특징 · 82
- 14 공공선택론(Ⅱ) – 주요모형 · 84

CHAPTER **01**

행정학의 기초이론

SUBJECT

SUBJECT
01 행정의 본질

SUBJECT
02 행정과 환경

SUBJECT
03 행정의 변천

SUBJECT
04 행정의 존재이유 -
시장실패와 대응

SUBJECT
05 행정의 한계 -
정부실패와 대응

SUBJECT
06 행정의 지향과 가치

SUBJECT
07 행정학의 특징과
체계

SUBJECT
08 행정학의 주요이론

THEME

01 행정의 개념

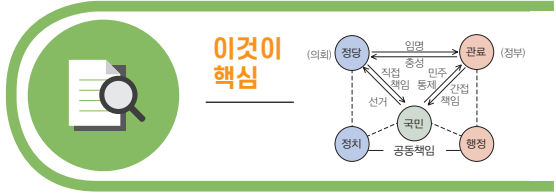
B

02 공공재로서의 행정

A

03 행정의 변수 · 기능 · 과정

D



1 엽관주의의 의의

- ① 능력 · 실적이 아닌 정당에 대한 충성도 등을 기준으로 하는 인사
 - ② 정치적 민주주의의 요청 : Jackson민주주의
 - ③ 정당정치의 발달
 - ④ 행정의 단순성 · 소극성
 - ⑤ 임기4년법(1821)이 법적 기반
- } 정치와 행정의 연계

2 정실주의와의 차이

엽관주의(Spoils System)	미국	정당에 대한 충성도 기준(정치적 연고), 정권교체 시 대량경질
정실주의(Patronage System)	영국	인사권자의 개인적 친분(개인적 연고), 수시 결원 보충

3 장단점

장점	단점
<ul style="list-style-type: none"> ① 정당정치 발달에 기여 ② 평등이념 구현 : 한정된 공직 널리 개방 ③ 관료제의 쇄신 ④ 정치적 리더십 강화 ⑤ 정책변동에 대응 유리 ⑥ 정부관료제의 민주화 : 민주성 · 대응성 · 책임성 ⑦ 의회와 정부 간 조정 및 관계 원만화 	<ul style="list-style-type: none"> ① 정치적 중립 저해 : 정당의 사병화 ⇨ 공익의 저해 ② 행정의 안정성 저해 ③ 비능률 · 무질서 · 낭비 · 부패 · 무능 ④ 임용의 공정성 상실 ⑤ 행정의 전문성 저해

↳ 국정운영의 능률성

주의 [엽관주의와 공정성]

- ① 평등이념 구현 O (한정된 공직 개방)
- ② 임용의 공정성 X (임용의 기회균등 X)

1 행정의 개념

- ① 협의 : 정부(공무원)의 활동 (공행정)
- ② 광의 : 정부와 기업의 활동 모두 (공행정 + 사행정) ↳ 경영
- ③ 최근 : 협력적 통치(거버넌스) → 정부의 독점적 통치가 아님
- ④ 일반 : 정치성 + 관리성 ↳ 정치와 분리된 개념 아님

2 행정개념의 변천

[학설]	행정관리설	통치기능설 경제 대공황	행정행태설	발전기능설 격동기	정책화기능설 정부실패	신공공관리설	뉴거버넌스
행정 본질	관리 · 집행	정책결정 + 집행	집행(사실)	목표 + 정책 + 집행	정책형성 + 집행	신관리	협치
학파	기술적 행정학	기능적 행정학	행정행태설	발전행정론	정책과학 등 신행정론	신공공관리론	뉴거버넌스
시기	1880년대	1930~1940년대	1940년대	1960년대	1970년대	1980년대	1990년대~
정치·행정	정치 · 행정 이원론	정치 · 행정 일원론	새 이원론	새 일원론	새 일원론	새 이원론	새 일원론
이념	능률성 (절약)	민주성	합리성	효과성	형평성(정의)	생산성 (효율성)	신뢰성, 대응성
학자	W.Wilson Goodnow	P.H.Appleby M.Dimock	H.A.Simon	Esman Weidner	D.Easton Waldo	Hood, Osborne	Peters, Rhodes
특징	엽관주의 폐단 극복, 행정학 성립	1929년 경제 대공황 극복, 행정국가	합리적 의사결정행태로서의 행정	국가발전을 유도하는 행정	격동기 문제 해결을 위한 적실성과 실천	신자유주의에 의한 작은 정부, 시장화	공동생산, 봉사 · 서비스

● 행정의 개념적 특성

행정의 본질적 특성 (사회적 가치의 배분과 관련된 특성) ↳ 경영과의 차이				경영과 공통된 특성	
공공성 (공익성)	정치성	권력성 (강제성)	체제성	관리성 (합리성)	
				↳ 환경과의 상호작용	
				↳ 인력 · 물자의 관리	

3 비용편익분석의 평가기준

순현재가치	편익의 현재가치 - 비용의 현재가치	→ $B - C > 0$ 이면 타당성 인정(가장 일반적이고 정확한 기준)
비용편익비율	편익의 현재가치 / 비용의 현재가치	→ $B / C > 1$ 이면 타당성 인정(이차적 · 보완적 기준)
내부수익률	비용과 편익의 현재가치를 같게 해주는 할인율($B - C = 0$ or $B / C = 1$), 할인율을 모를 때 사용	→ $IRR > \text{기준할인율(시중금리)}$ 이면 타당성 인정. 복수가 될 수 있다는게 단점
자본회수기간	투자원금을 회수하는데 걸리는 시간	→ 짧을수록 우수 (but, 할인율이 높을 때는 단기, 낮을 때는 장기투자가 유리)

4 평가기준의 적용

우선순위 문제	동일한 상황에서도 어떤 기준($B - C$ or B / C)을 적용하는지에 따라 사업의 우선순위가 달라짐
사업의 규모 문제	<ul style="list-style-type: none"> 대규모 사업은 $B - C$ 기준에서 유리 소규모 사업은 B / C 기준에서 유리
부의 편익 문제	부(-)의 편익을 편익의 감소로 처리할 것이냐, 비용의 증가로 처리할 것이냐에 따라 <ul style="list-style-type: none"> $B - C$의 경우에는 결과가 달라지지 않지만 B / C의 경우 결과(값)가 달라짐 <small>∴ $B - C$가 더 안정적이고 정확한 기준</small>
가장 일반적 기준	가장 우수(정확)하고 일반적으로 널리 사용되는 기준은 $B - C$ 이며, B / C 는 보완적 기준으로 사용
할인율과의 관계	<ul style="list-style-type: none"> 할인율 ↑ → 초기에 편익이 많이 나는 사업이 유리 할인율 ↑ → 많은 공공 프로젝트의 타당성 ↓

5 비용효과분석

- ① 비용은 금전으로, 효과는 금전 외의 다른 계량적 척도로 표시한다는 점이 비용 · 편익을 모두 금전으로 표시하는 비용편익분석과는 다름
- ② 단일사업의 타당성 검토 또는 이질적 사업간 비교 불가

1 D.Waldo의 모형

[이론]	[변수]	[특징(중점)]
고전적 조직이론	구조	과학적 관리론, 관료제 이론, 행정관리설 등, 공식적인 요인 중시
신고전적 조직이론	인간	인간관계론 등, 사회적·비공식적인 요인 중시
현대적 조직이론	환경	개방체제론, OD 등, 환경 중시

2 W.Scott의 모형

	합리적	자연적(비합리적)
폐쇄적	폐쇄·합리적 이론	폐쇄·자연적 이론
개방적	개방·합리적 이론	개방·자연적 이론

↳ 자기조직화이론, 거시조직이론, 혼돈이론 등

3 고전적 조직이론의 특징

- ① 정태적·폐쇄적 조직: 안정된 환경을 전제
- ② 공식적 구조 중심의 접근: 최적의 구조가 최적의 업무수행을 보장한다고 믿음
↳ 차별적 성과급(Taylor)
- ③ 교환모형 및 X이론적 인간관: 인간은 억압과 통제 내지는 경제적 보상으로 조작 가능
- ④ 능률지상주의: 경제적 목표인 기계적·경제적 능률을 최고의 가치로 강조
- ⑤ 원리학파: 공·사행정에 보편적으로 적용될 수 있는 과학적 원리 신봉
- ⑥ 정치·행정이원론(공·사행정이원론): 행정을 관리나 경영으로 봄
- ⑦ 이원적 권력구조: 상급자의 권력이나 지위와 능력과의 부조화
↳ 무능력 수준까지 승진하는 Peter의 원리 때문
- ⑧ 비개인화: 인간적 감정을 배제하고 법규에 의한 객관적 행정 추구 ⇨ 비정의성·물인간적 초연성(impersonalism)
- ⑨ 관료제이론, 행정관리설, 과학적 관리론 등을 포함

⑧ 고전기-3관왕

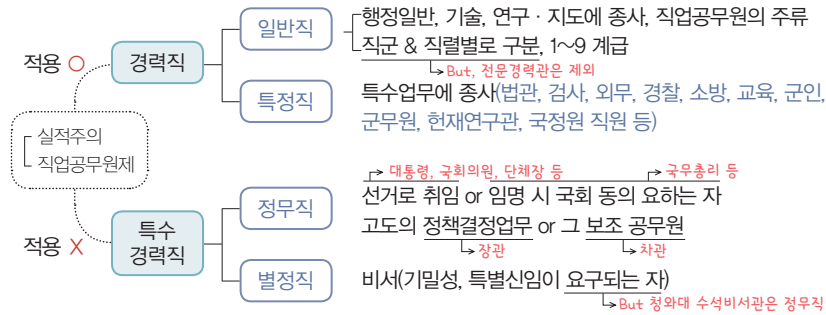


이것이 핵심

- 실정법상 - 경력직 vs 특수경력직
- 이론상 - 개방형 vs 폐쇄형
- 계급제 vs 직위분류제

1 우리나라의 공직분류

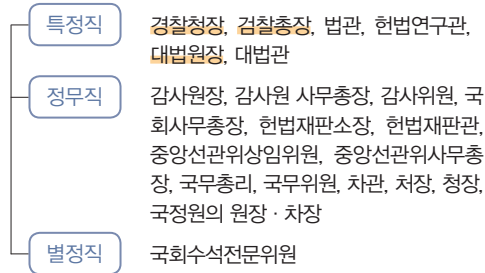
일특·정별



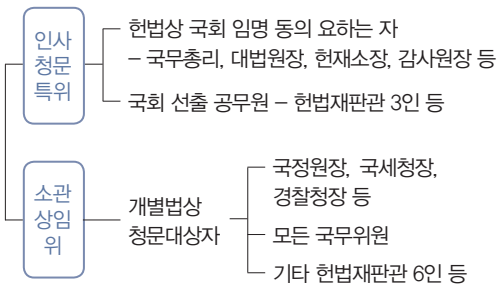
● 경력직과 특수경력직의 차이

	신분보장	실적에 의한 임용	직업공무원제	계급 구분	국가공무원법 적용
경력직	○	○	○	○	○
특수경력직	×	×	×	×	×

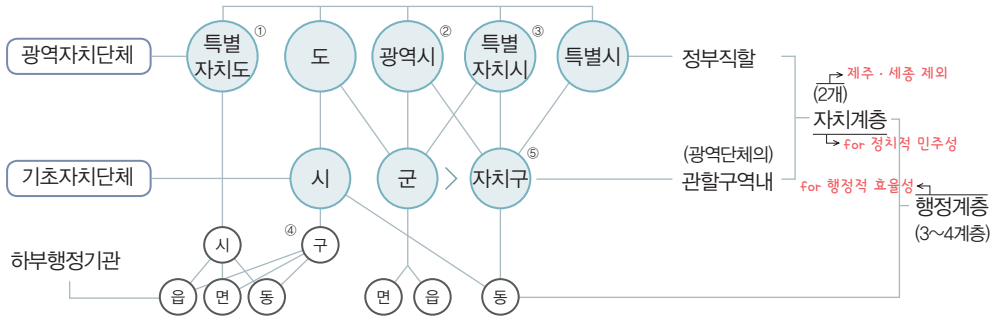
● 특정직·정무직·별정직의 예



● 인사청문 대상



1 우리나라 자치계층



주의 [자치계층의 쟁점]

- ① 특별자치도 아래는 기초자치단체가 없음
- ② 광역시 요건은 법정화 되어있지 않음(인구 100만 X)
- ③ 특별자치시에는 군·자치구를 둘 수 있으나(지방자치법), 세종특별자치시에는 두지 않도록 하고 있음(세종시특별법)
→ 특별시·광역시·특별자치시가 아님
- ④ 인구 50만 이상의 시(특례시)에는 자치구가 아닌 구를 둘 수 있음시·군세
- ⑤ 자치구는 시·군보다 자치권이 좁고, 세목의 수도 작음(2개 : 5개)
자치구세

● 제주 특별자치도의 자치특례

- ① 제주특별자치도지원위원회 설치 : 국무총리 소속
- ② 법률안 제출권 및 입법 반영
- ③ 기존의 도와는 다른 법적 지위 인정
- ④ 자치조직의 자율성 강화 : 자치시가 아닌 시(행정시)를 둬 - 서귀포시, 제주시
- ⑤ 주민권리 확대 : 주민투표요건 완화
- ⑥ 인사청문회 실시 : 별정직 부지사 및 감사위원장
- ⑦ 인사의 자율성 부여 : 기준인건비 적용 배제
- ⑧ 성과중심의 인사 관리 : 4급 이상에 대해 성과계약제 적용
- ⑨ 감사위원회 설치 및 감사특례 : 도지사 소속 자체감사기구(중앙행정기관장은 제주도 감사실시 불가)
- ⑩ 자치경찰단 설치 : 도지사 소속, 경찰단장은 도지사가 임명하는 지방직공무원(자치경무관)
- ⑪ 특별지방행정기관의 우선 이관 및 신설 금지
- ⑫ 행정안전부장관 승인 또는 협의 없이도 지방체의 외채 발행 및 초과 발행 가능
승인 X 협의 X